

Colloque International

LES NOUVEAUX TERRITOIRES DES SUDS ENTRE OUVERTURE ET COHESION

**Quelles démarches pour l'action publique en aménagement du territoire ?
(Afrique de l'Ouest, Monde Arabe, Europe méditerranéenne)**

**20 - 22 juin 2012
Montpellier - France**

Contexte et problématique

Les territoires des Suds connaissent depuis le début des années 1980 des transformations sociales et géographiques importantes. Bien que ces transformations se réalisent dans un contexte de mondialisation, leur ampleur affecte différemment l'ensemble des territoires des pays concernés et leur caractère complexe et multiforme rend difficile leur description. L'étalement et l'éclatement urbains, la crise de la centralité, la remise en cause des instruments de l'aménagement et des modes de gestion urbaine, les transferts de pouvoirs, l'augmentation et la diversification des acteurs territoriaux, le passage d'un aménagement normatif à de nouvelles formes, non encore abouties, de gouvernance, l'urbanisme participatif sont autant d'indicateurs d'une recomposition territoriale. On assiste ainsi à l'émergence de nouveaux territoires dans les pays d'Afrique noire, du Monde Arabe et d'Europe méditerranéenne, qui sont des observatoires privilégiés des reconfigurations socio-politiques et spatiales qui affectent les Suds. Les secousses politiques qui ont récemment touché le monde arabe, la crise des finances publiques, en particulier en Grèce, ont contribué à mettre en évidence les inégalités régionales et la soif d'équité géo-sociale et géo-sociétal, sans fournir d'indications claires quant aux moyens et aux méthodes à mettre en œuvre pour y remédier.

L'objectif de ce colloque est de rassembler experts, praticiens de l'aménagement territorial et chercheurs de différents champs disciplinaires pour éclairer ces questions. Mettant en avant un débat scientifique basé sur les pratiques et contestations des politiques actuelles, il vise à mobiliser un cadre interdisciplinaire de réflexion pouvant contribuer à l'ouverture de nouveaux axes de recherche. Les réflexions s'organiseront autour des thématiques présentées ci-dessous.

Des territoires recomposés par la mondialisation et les crises : de l'aménagement du territoire au développement territorial

Les nouveaux territoires des Suds sont porteurs de nouvelles identités. Leur production n'est pas seulement liée à des dynamiques endogènes, elle est aussi le fait du rapport dialectique entre local et global. La mondialisation s'inscrit dans une logique inédite qui privilégie certaines portions de l'espace pas forcément favorisées par une situation avantageuse mais où se réalise l'adéquation de différents impératifs. La mondialisation affecte les territoires de façon différenciée et pose de nouvelles questions en termes de politiques territoriales, au niveau local notamment engendrant une diversité d'acteurs aux logiques à la fois divergentes et convergentes. Avec cette dynamique, s'impose d'une part **la reformulation des politiques publiques territoriales**. Une question cruciale qui témoigne de l'émergence des nouveaux territoires et se propose dans la résolution des crises urbaines et environnementales. La dynamique témoigne d'autre part **l'évolution vers l'inter territorialité et l'émergence du transfrontalier** à travers certains territoires périphériques nationaux ; proposant ainsi à réfléchir sur une nouvelle démarche d'intervention de l'action publique.

Il importe de réfléchir sur la problématique à la lumière des expériences notées dans les suds. Par quelles analyses pertinentes devront nous replacer ces concepts phares **d'aménagement du territoire, de gouvernance et de développement territorial** et quels **outils de l'aménagement du territoire** devrait-on adapter à cette nouvelle donne ? En quoi pouvons-nous appréhender les **territoires de solidarité comme nouveau paradigme de développement et de gouvernance territoriale** ? Par là en quoi nous inspirent **les nouvelles frontières territoriales des Balkan et les dynamiques régionales dans le contexte de la mondialisation dans les pays du Maghreb** notamment ?

Sécuriser les terres face à la mondialisation

En traitant des problèmes de développement, les Etats n'échappent que rarement aux effets d'impact fonciers. Comme à l'accoutumée, c'est pour enrayer une crise bien déterminée que l'Etat en crée involontairement d'autres. Si le monde rural est visé dans les politiques de développement agricole à travers notamment les réformes foncières, souvent, c'est synonyme d'exclusion, et du coup de mouvement d'exode rural. L'une des modalités visibles des enjeux liés à la dynamique territoriale sont les conflits fonciers. Leur mode d'expression n'étant pas uniforme, il est question de s'interroger sur leur ancrage social et géographique dans le processus de construction des nouveaux territoires des Suds. La convoitise foncière est sujette à des enjeux sociaux dont les effets impactent fortement sur les territoires aussi bien en milieu rural en milieu urbain. L'Etat comme principal acteur régulateur de cette dynamique s'est engagé dans des réformes porteuses d'innovation qui constituent en elles même source de controverses, de conflits et souvent de compromis. Pour l'Afrique, les enjeux territoriaux varient d'un milieu à un autre. Il semblerait que les territoires de l'eau, ceux des bassins fluviaux à fertilité plus ou moins variable, soulèvent les plus grands enjeux fonciers. Les droits fonciers coutumiers y sont élaborés sur des bases claniques ou ethniques hostiles à toute incursion de droit romain. Les réformes étatiques même si elles ne les ont pas entièrement remis en cause ont contribué à réveiller d'autres tensions endormies.

Plus généralement dans les pays dont l'économie repose essentiellement sur l'agriculture, le problème foncier est exacerbé par la crise économique et l'avènement de nouvelles cultures agricoles qui augmentent ou réduisent les pressions sur les espaces forestiers. Beaucoup sont des pays africains dont les gouvernements, pour redresser leur économie ont misé sur une agriculture moderne sans



régler le préalable foncier. Ce dernier n'en reste pas moins aujourd'hui la crise avec laquelle les initiatives techniques étatiques ont du mal à prospérer. Dans les bassins fluviaux africains, dans les grandes plantations d'Afrique occidentale, dans les bassins forestiers d'Afrique centrale ou dans les oasis maghrébines, les enjeux sont de mises. Ces espaces font l'objet de reconfigurations territoriales et d'enjeux sociétaux très complexes. Quelles sont les natures et les formes de ces enjeux ? Quelle analyse pouvons-nous faire des logiques d'Etats qui en font leur cheval de bataille pour asseoir des performances politiques publiques afin de prendre en charges les besoins alimentaires et les impératifs d'aménagement du territoire ? Et quel regard pouvons-nous porter, dans cette dynamique foncière, sur les reconfigurations des territoires du sud à l'échelle infra-étatique et supra-étatique ? Quel lien est-il possible de faire entre les réformes agraires et foncières et les politiques actuelles d'aménagement du territoire ?

Les grands projets à forte emprise foncière sont générateurs, au niveau macro-géographique, de nouvelles disparités, ou d'accroissement de déséquilibres. Au tournant, se révèlent des logiques de convoitise avec des situations de confrontation souvent conduisant avec ou sans réussite à des mécanismes de partenariat entre les différentes sphères sociétales. Mais on a l'impression que le partenariat en question est limité aux sphères publiques et privés laissant de côté les représentations populaires.

Des enjeux majeurs s'insurgent face à une telle méconnaissance ou négligence dans l'implication des autres groupes d'acteurs dans la réalisation de projet et conduisent à des positionnements de ceux là qui se sentent visiblement écartés. Y'a t-il pas dans cette logique la nécessité cruciale de la sécurisation des terres, un des gages de régularisation de la mondialisation ? La réponse à ces questions mériterait des réflexions approfondies sur les **enjeux et les défis du foncier face à la mondialisation** mais aussi de mettre en exergue la problématique des **politiques agricoles actuelles et les réponses des Etats face à la crise**.

L'ouverture et la cohésion : nouveaux principes de gouvernance des territoires

Les fortes mutations territoriales témoignent de l'exigence de plus en plus accrue de modes de gouvernance sur les territoires des Suds. Cette gouvernance peut selon les logiques propres des territoires prendre la forme d'administration directe ou non, de centralisation ou de décentralisation, de formelle ou d'informelle. De multiples tensions se sont formées à travers de nouvelles périphéries entraînant des intérêts contradictoires, des stratégies et des contre-stratégies d'acteurs publics et privés. Mettant en lumière les modes de mal-gouvernance, des propositions de nouvelle gouvernance de ces territoires sont faites par des spécialistes s'inspirant actuellement des concepts d'ouverture et de cohésion dans le champ de la nouvelle gouvernance mondiale et locale. Une analyse scientifique suscite à s'interroger sur les déterminants de ces formes de gouvernances et sur les processus sociaux, historiques et géographiques de leur émergence et de leur fonctionnement. Comment pouvons-nous appréhender les nouvelles formes de gouvernance à travers les nouvelles échelles de la régulation territoriale en matière d'aménagement du territoire ?

La réponse à ces questions nous pousse à convier chercheurs et décideurs politiques à orienter des réflexions analytiques et critiques sur **le nouveau monde, la nouvelle société et la nouvelle territorialité** en jeu. Elle nécessite aussi de dévoiler les **outils stratégiques de la prospective territoriale** et s'interroger sur la problématique de la gouvernance multi-acteurs et multi-niveaux.



PROGRAMME

Colloque International

LES NOUVEAUX TERRITOIRES DES SUDS ENTRE OUVERTURE ET COHESION

Quelles démarches pour l'action publique en aménagement du territoire ?
(Afrique de l'Ouest, Monde Arabe, Europe méditerranéenne)

20 - 22 juin 2012

UPV - Site de Saint-Charles - salle des colloque 1 - Montpellier

Informations et contacts

Secrétariat : Monique Gherardi
monique.gherardi@univ-montp3.fr ou monique.gherardi@ird.fr
tél : 04 67 63 69 69
fax : 04 67 63 87 78

Organisateurs : Amadou Diop
amadoudiop@geradsn.org
Jean-Marie Miossec
jean-marie.miossec@univ-montp3.fr

Mercredi 20 JUIN

9h à 9h30	Accueil et présentation Mot de Bienvenue : Francis LALOË (Directeur de l'UMR GRED) Présentation du colloque par Jean-Marie MIOSEEC (Directeur-adjoint de l'UMR GRED) et Amadou DIOP (membre de l'UMR GRED / Directeur du GERAD) Allocution de Monsieur Augustin TOMPIEU-ZOOU, Commissaire chargé du Département de l'Aménagement du territoire communautaire, des Transports et du Tourisme de l'UEMOA
RECOMPOSITIONS TERRITORIALES	
Modérateur : Bruno Marcel IRITIE (Directeur Général Aménagement du Territoire Côte d'Ivoire)	
9h30 à 10h	<i>Les nouveaux défis du développement local en Afrique par Awa Guèye (Responsable au Projet de Développement Local)</i>
10h à 10h30	<i>L'aménageur face aux nouvelles territorialités par Fathi ENNAIFER (Expert en Planification et Gestion Territoriales et Directeur de IDD (Développement durable international) Tunisie)</i>
10h30 à 11h	Pause café
11h à 12h	<i>Monde arabe, monde islamique et recompositions sociétales, territoriales et frontalières par Jean-Marie MIOSEEC (Professeur et Directeur-adjoint à l'UMR GRED)</i>
12h à 12h30	Discussion et débat Discutants : Amadou DIOP (membre de l'UMR GRED/GERAD)
13h à 14h	Déjeuner
POUR UNE NOUVELLE GOUVERNANCE DES TERRITOIRES	
Modérateur : Ibrahim ADAMOU (Directeur Général de l'Aménagement du Territoire au Niger)	
14h à 14h30	<i>Rôle de l'intégration régionale dans la recomposition des politiques territoriales par Christel ALVERGNE (Nations Unies)</i>
14h30 à 15h	<i>Politique et Stratégie d'aménagement du territoire dans l'espace UEMOA par Prosper Sédégnan KÉDAGNI (Chargé de l'Aménagement du Territoire de l'UEMOA)</i>
15h à 15h30	Pause café
15h30 à 16h	Ali ABAAB (GTI)
16h à 18h	Discussion et débat Discutants : Michel SUDARSKIS (Président de l'INTA)

Jeudi 21 JUIN

SECURISER LES TERRES FACE A LA MONDIALISATION	
Modérateur : Eric LÉONARD (Chercheur à l'UMR GRED)	
9h à 9h30	<i>Le développement territorial dans les pays méditerranéens Nouvelles activités, nouvelles gouvernances, nouvelle théorie du développement rural ? par Pierre CAMPAGNE (IAM Montpellier)</i>
9h30 à 10h	<i>Politique et stratégie agricoles de l'UEMOA : par UEMOA</i>
10h à 10h30	Pause café
10h30 à 11h	<i>Foncier et mondialisation : enjeux et défis par Vatché PAPAZIAN (AFD)</i>
11h à 11h30	<i>Les politiques agricoles et les réponses des Etats face à la crise du secteur agricole par Pierre-Marie BOSC (IRC)</i>
11h30 à 12h30	Discussion et débat Discutants : Freddy DESTRAIT (SOS Faim), Kossi Messan EWOVOR (Directeur à l'Agriculture au Togo)
12h30 à 14h	Déjeuner
VILLES ET RÉGIONS	
Modérateur : Hervé GUMUCHIAN (Professeur émérite à l'université de Grenoble)	
14h à 14h30	<i>Sens et évolution des interactions rurales-urbaines par Emile LE BRIS (IRD)</i>

14h30 à 15h	<i>Les outils de la prospective territoriale par Jean-Michel EVIN (membre de l'UMR GRED/AURG)</i>
15h à 15h30	<i>Gouvernance urbaine et jeu des acteurs par Abdoulaye Guèye (Directeur de Cabinet du Ministre de l'Aménagement du Territoire du Sénégal)</i>
15h30 à 16h	Pause café
16h à 16h30	<i>Vers de nouveaux territoires d'aménagement régionaux en Algérie le schéma d'aménagement de l'aire métropolitaine d'Oran par Taïeb HOUIDI (Directeur de Dirasset)</i>
16h30 à 17h	<i>Gouvernance urbaine et gestion des grands projets au Maghreb : les évolutions des "systèmes de portage" par Raffaele CATTEDRA (Professeur à l'UMR GRED)</i>
17h à 18h	Discussion et débat Discutant : Laurent CHAPELON (Professeur à l'UMR GRED)

Vendredi 22 JUIN

MONDIALISATION ET REFORMULATION DES POLITIQUES PUBLIQUES Modérateur : Abdoulaye SÈNE (Président de la Commission du Développement et de l'Aménagement du Territoire du Sénégal)	
9h à 9h30	<i>Les suds dans la mondialisation : des territoires non-compétitifs? par Gilles ARDINAT (docteur de l'UMR GRED)</i>
9h30 à 10h	<i>L'avenir des Régions dans L'UE, l'avenir de l'UE par les régions par Pierrick HAMON (Secrétaire Général du Global Local Forum)</i>
10h à 10h30	Pause café
10H30 à 11H	<i>Grèce : la crise financière, révélateur de mutations sociales, territoriales et politiques par Guy BURGEL (Professeur à l'université Paris Ouest-Nanterre La Défense)</i>
11h à 12h30	Discussion et débat Discutants : Gorgui CISS (Professeur à l'université Cheikh Anta Diop-Dakar)
12h30 à 14h30	Déjeuner
14h30-17h30 : PANEL LES BOULEVERSEMENTS GEOPOLITIQUES RECENTS COMME DEFI AUX RECOMPOSITIONS DES TERRITOIRES Animé par Jacques RAMON (Les Echos) Panélistes : Souleymane Bachir DIAGNE (Professeur à l'université Columbia-New-York) ou Mamadou DIOUF (Professeur à l'université Columbia-New-York), Jean Marie MIOSSSEC (Professeur et Directeur-adjoint à l'UMR GRED), Ibrahima THIOUBE (Professeur à l'université Cheikh Anta Diop-Dakar) et Taïeb HOUIDI (Directeur de Dirasset)	
17H30-18h30	Discussion et débat